

VYHODNOTENIE MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Návrh rozpočtu Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou na roky 2027 až 2029.

LP/2026/388

Spôsob pripomienkového konania	riadne MPK v zmysle smernice na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády SR
Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných	5 / 0
Počet vyhodnotených pripomienok	5
Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	0 / 0
Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	3 / 0
Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných	2 / 0
Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom)	
Počet odstránených pripomienok	
Počet neodstránených pripomienok	

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov:

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Ministerstvo financií Slovenskej republiky			x	
2.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky			x	
3.	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky			x	
4.	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky			x	
5.	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky			x	
6.	Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky			x	
7.	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky			x	
8.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky			x	
9.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky			x	
10.	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky			x	
11.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky			x	
12.	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky				x
13.	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	5(O)			
14.	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a mládeže Slovenskej republiky			x	
15.	Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky			x	

16.	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky			x	
17.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky			x	
18.	Národná banka Slovenska			x	
19.	Generálna prokuratúra Slovenskej republiky			x	
20.	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky			x	
21.	Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky				x
22.	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky			x	
23.	Štatistický úrad Slovenskej republiky			x	
24.	Národný bezpečnostný úrad			x	
25.	Úrad pre verejné obstarávanie			x	
	SPOLU	5 (50)	-	22	2

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná

A – akceptovaná

Z – zásadná

N – neakceptovaná

ČA – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
MIRRI SR	Odporúčame zosúladiť identifikáciu (názvy) informačných systémov verejnej správy (ISVS) s centrálnou evidenciou, keďže nie sú jednotné. Odôvodnenie: Informačné systémy verejnej správy (ďalej ako „ISVS“) uvádzané v materiáli nemajú rovnakú identifikáciu (názov) s evidenciou v META IS (čo je centrálny IS na evidenciu ITVS). V tejto súvislosti odporúčame (povinnosť vyplývajúca zo zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov) pri dotknutých ISVS tohto OVM aktualizovať alebo zaevidovať aj niektoré ďalšie údaje v META IS.	O	ČA	Pripomienka čiastočne akceptovaná. V texte došlo k úprave názvov. V niektorých prípadoch sa však nejedná o názov informačného systému, ale o jeho popis.
MIRRI SR	K Doložke vplyvov. Vzhľadom na informácie uvedené vo vlastnom materiáli, doložka vplyvov nie je správne vyplnená, preto odporúčame doložku vplyvov upraviť alebo doplniť. Odôvodnenie: Doložka vplyvov uvádza že nie sú „žiadne“ vplyvy, pričom minimálne na informatizáciu spoločnosti a na rozpočet verejnej správy tu vplyv bude (zrejme aj podevidencie týchto hlavných kategórií vplyvov), keďže obsahom vlastného materiálu sú	O	N	Pripomienka neakceptovaná. Cieľom predloženého materiálu je finančné zabezpečenie činnosti úradu podľa zákona 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

	informácie o potrebe financovania a pláne úprav/vývoja informačných technológií verejnej správy (ďalej ako „ITVS“), ako aj prevádzky ITVS.			a v zmysle zákona č. 523/2024 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Predloženým materiálom nedochádza k samotnému zavedeniu používania nových informačných systémov. Zároveň v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov časť 2.4. písm. b) sa jednotná metodika nevzťahuje na návrhy rozpočtov.
MIRRI SR	Odporúčame predkladateľovi prijať opatrenia na optimalizáciu a zefektívnenie prevádzkových nákladov na informačné systémy. Odôvodnenie: Predkladateľ v materiáli uvádza prudký nárast nákladov na servisnú podporu IT (z 261 000 eur v roku 2019 na predpokladaných 2 000 000 eur v roku 2027). Národná koncepcia informatizácie verejnej správy (NKIVS) 2025 – 2030 si v rámci Strategickkej priority 4 kladie za cieľ znižovanie IT nákladov vo verejnej správe o 25 % prostredníctvom štandardizácie prevádzky, zdieľaných zdrojov a prístupu FinOps.	O	N	Pripomienka neakceptovaná Úrad berie na vedomie odporúčanie týkajúce sa optimalizácie prevádzkových nákladov na informačné systémy, pripomienku však nepovažuje za akceptovateľnú z nasledovných dôvodov: Nárast nákladov na servisnú podporu IT v sledovanom období nie je dôsledkom neefektívnosti prevádzky, ale odráža objektívne rozšírenie rozsahu, funkcionality a bezpečnostných požiadaviek na prevádzkované informačné systémy: rozšírenie počtu prevádzkovaných modulov, integráciu nových systémov, zvýšené požiadavky na kybernetickú bezpečnosť podľa zákona č. 69/2018 Z. z., navýšenie objemu spracovávaných dát a používateľov, resp. rozšírenie SLA parametrov vyžadovaných prevádzkou IS a digitalizáciou manuálnych procesov ÚDZS. K odkazu na Národnú koncepciu informatizácie verejnej správy (NKIVS) 2025 – 2030 a jej Strategickú prioritu 4 úrad uvádza, že ciele stanovené v tomto strategickom dokumente majú deklaratórny a smerový charakter na úrovni verejnej správy ako celku v strednodobom horizonte a nepredstavujú záväzný ukazovateľ, ktorý by bolo možné mechanicky aplikovať na jednotlivý rozpočet alebo jednotlivú položku úradu v konkrétnom

				rozpočtovom roku. Znižovanie nákladov o 25 % je celkovým cieľom pre sektor verejnej správy dosahovaným postupne prostredníctvom štandardizácie, zdieľaných služieb (govcloud, spoločné DevOps/SOC capacity) a zavádzania princípov FinOps, pričom implementácia týchto opatrení si vyžaduje legislatívne, organizačné a technické predpoklady, ktoré presahujú rámec a kompetencie úradu a nie je možné ich premietnuť do rozpočtu jednostranne bez súčinnosti gestora NKIVS a ostatných dotknutých subjektov. Úrad zároveň uvádza, že opatrenia smerujúce k zefektívneniu prevádzkových nákladov priebežne realizuje v rámci svojich možností: - revízia zmlúv o servisnej podpore, - benchmarking cien s inými subjektmi verejnej správy, - zvažovanie prechodu na zdieľané služby a bude v tejto činnosti pokračovať aj naďalej, avšak bez väzby na záväzný číselný cieľ formulovaný v tejto pripomienke. Úrad si zároveň dovoľuje v nadväznosti na pripomienku MIRRI SR upozorniť na skutočnosť, že viaceré odporúčania smerujúce k optimalizácii nákladov, integrácii na CPDI a k migrácii na cloudové riešenia sú v praxi limitované nielen kapacitami úradu, ale aj obmedzeným prístupom orgánov verejnej správy k externým zdrojom financovania, najmä prostredníctvom eurofondov. Úrad vzhľadom na vznesenú pripomienku odporúča MIRRI SR ako ústrednému orgánu zodpovednému za informatizáciu verejnej správy a zároveň riadiacemu orgánu/sprostredkovateľskému orgánu pre relevantné operačné programy, aby v rámci Programu Slovensko 2021 – 2027 (resp. jeho
--	--	--	--	--

				revízie/nadväzujúceho programového obdobia) zvýšilo frekvenciu a rozsah vyhlasovaných výziev zameraných na: - rozvoj, modernizáciu a integráciu informačných systémov verejnej a štátnej správy (vrátane podpory integrácie na CPDI, budovania otvorených API a zdieľaných komponentov v súlade s princípmi GaaP), a - posilnenie kybernetickej a informačnej bezpečnosti orgánov verejnej správy (najmä v kontexte transpozície smernice NIS2 a súvisiacich požiadaviek zákona č. 69/2018 Z. z.). Úrad zdôrazňuje, že bez dostatočnej ponuky relevantných a včas vyhlasovaných výziev nie je možné plánované investície do rozvoja, integrácie a zabezpečenia informačných systémov (vrátane systémov spracúvajúcich zdravotnícke údaje) financovať z iných zdrojov ako z vlastného rozpočtu úradu, čo následne obmedzuje možnosti naplňovania cieľov NKIVS 2025 – 2030 vo vzťahu k znižovaniu prevádzkových nákladov, štandardizácii a migrácii na cloudové riešenia. Úrad preto žiada MIRRI SR, aby: - zverejnilo aktualizovaný harmonogram plánovaných výziev na roky 2026 – 2027 zameraných na IS verejnej a štátnej správy a na kybernetickú bezpečnosť, - zvažilo vyhlásenie osobitnej/samostatnej výzvy alebo alokácie určenej pre orgány verejnej správy pôsobiace v špecifických oblastiach s vysokými nárokmi na bezpečnosť a integritu údajov (napr. zdravotníctvo), a
--	--	--	--	---

				- v spolupráci s dotknutými orgánmi verejnej správy zabezpečilo, aby podmienky výziev zohľadňovali reálne kapacitné a časové možnosti žiadateľov (vrátane dostatočnej dĺžky prípravy žiadostí a implementácie projektov).
MIRRI SR	Odporúčame predkladateľovi, aby pri rozvoji a manažmente svojich 11 registrov (CRP, RZP, RPZS, RÚ a iné) zabezpečil ich plnú integráciu na Centrálnu platformu dátovej integrácie (CPDI) a sprístupnenie údajov prostredníctvom otvorených rozhraní (API). Odôvodnenie: V súlade s Národnou koncepciou informatizácie verejnej správy (NKIVS) 2025 – 2030, Strategická priorita 2 (Otvorený e-Government - GaaP) a Strategická priorita 3 (Využívanie hodnoty v údajoch), je nevyhnutné, aby štátne registre fungovali ako prepojený ekosystém poskytujúci referenčné údaje pre ostatné orgány verejnej moci, a znižovali tak administratívnu záťaž občanov.	O	ČA	Pripomienka čiastočne akceptovaná. Úrad sa s cieľom pripomienky stotožňuje a deklaruje, že smerovanie k plnej integrácii svojich registrov na Centrálnu platformu dátovej integrácie (CPDI) a sprístupňovanie údajov prostredníctvom otvorených rozhraní (API) je v súlade s NKIVS 2025 – 2030, Strategickou prioritou 2 (Otvorený e-Government – GaaP) a Strategickou prioritou 3 (Využívanie hodnoty v údajoch), a je aj vlastným dlhodobým zámerom úradu. Úrad zároveň uvádza, že relevantných konzumentov aj prispievateľov údajov priebežne a opakovane oslovuje s cieľom pripojiť sa na CPDI a realizovať integráciu príslušných registrov, a táto komunikácia a súčinnosť s externými subjektmi prebieha kontinuálne aj v súčasnosti. Zo strany viacerých oslovených subjektov však bola doposiaľ opakovane deklarovaná absencia dostatočných finančných a ľudských zdrojov potrebných na zabezpečenie integrácie na ich strane, v dôsledku čoho sa integráciu nepodarilo doposiaľ zrealizovať v pôvodne predpokladanom rozsahu a termíne, a to bez ohľadu na pripravenosť a súčinnosť úradu. Vzhľadom na uvedené úrad konštatuje, že plná integrácia všetkých 11 registrov na CPDI nie je vo výlučnej dispozícii ani kompetencii úradu, keďže úspešná integrácia je podmienená obojstrannou súčinnosťou a zabezpečením zdrojov aj na strane dotknutých konzumentov a prispievateľov údajov. Úrad preto pripomienku akceptuje vo vzťahu k zámeru a záväzku pokračovať v priebežnom

				oslovovaní externých subjektov a v postupnej integrácii svojich registrov na CPDI a v sprístupňovaní údajov prostredníctvom API v rozsahu, v akom to umožnia kapacitné možnosti dotknutých subjektov, nemôže sa však zaviazat' k plnej integrácii v záväznom termíne, keďže jej naplnenie nezávisí výlučne od úradu. Úrad zároveň odporúča, aby otázka zabezpečenia finančných a ľudských zdrojov na integráciu na CPDI bola riešená koordinovane na úrovni gestora NKIVS/CPDI vo vzťahu ku všetkým dotknutým konzumentom a prispievateľom údajov, keďže ide o systémový problém presahujúci rámec jedného účastníka.
MIRRI SR	Odporúčame predkladateľovi prehodnotiť plánovaný nákup hardvéru (serverov) vo výške 100 000 eur a prioritne posúdiť využitie cloudových služieb. Odôvodnenie: Podľa Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy (NKIVS) 2025 – 2030, Strategická priorita 4 (Technologická infraštruktúra a prevádzka), je strategickým cieľom štátu modernizácia na princípoch "cloud-native" a využívanie cloudových riešení (vládny cloud, komerčný cloud), nie budovanie a obnova vlastnej on-premise infraštruktúry.	O	ČA	Pripomienka čiastočne akceptovaná. Úrad sa so strategickým smerovaním k využívaní cloudových služieb v súlade s NKIVS 2025 – 2030, Strategickou prioritou 4 (Technologická infraštruktúra a prevádzka), stotožňuje a potvrdzuje, že migrácia na cloud-native princípy je aj vlastným dlhodobým cieľom úradu. Úrad zároveň uvádza, že využitie služieb vládneho cloudu aktívne a opakovane skúšal a v komunikácii s prevádzkovateľom vládneho cloudu pokračuje aj v súčasnosti. Napriek dlhodobej snahe, ktorá trvá už približne 2 roky, sa doposiaľ nepodarilo zabezpečiť poskytnutie zdrojov a funkcionality vládneho cloudu v rozsahu a kvalite zodpovedajúcej požiadavkám úradu na prevádzku jeho informačných systémov. Úrad v tejto súvislosti zdôrazňuje, že v rámci svojej pôsobnosti spracúva citlivé zdravotnícke údaje (osobitnú kategóriu osobných údajov), s čím sú spojené zvýšené požiadavky na zabezpečenie, kontrolu prístupov, audit a súlad so špecifickou legislatívou upravujúcou ochranu zdravotníckych údajov.

			Úrad zároveň vzhľadom na svoje špecifické postavenie orgánu v zdravotníctve a charakter spracúvaných údajov deklaruje záujem o využitie plánovaného zdravotníckeho cloudu v gescii Národného centra zdravotníckych informácií (NCZI), ktorý je svojím zameraním, bezpečnostnými parametrami a súladom s požiadavkami na spracúvanie zdravotníckych údajov cieľovým riešením pre prevádzku informačných systémov úradu. Úrad bude aktívne sledovať harmonogram sprístupnenia tohto riešenia a v súčinnosti s NCZI posúdi možnosti a podmienky migrácie svojich systémov do tohto prostredia hneď, ako to bude z hľadiska jeho dostupnosti a funkčnej pripravenosti možné. Úrad súčasne informuje, že na svojej strane priebežne realizuje proces optimalizácie využitia existujúcich HW zdrojov s cieľom maximalizovať ich efektívne využitie a minimalizovať potrebu ďalších investícií do vlastnej infraštruktúry. V rámci tohto procesu však bolo identifikované, že časť prevádzkovaných serverov sa blíži ku koncu svojej životnosti (end of support), čo predstavuje reálne prevádzkové a bezpečnostné riziko, a to najmä vo vzťahu k systémom spracúvajúcim zdravotnícke údaje (absencia bezpečnostných aktualizácií, nedostupnosť náhradných dielov, riziko výpadku alebo úniku citlivých údajov). Výmena týchto konkrétnych zariadení je preto nevyhnutná bez ohľadu na súbežne prebiehajúce úsilie o presun ďalších služieb do cloudového prostredia, keďže nejde o rozširovanie vlastnej on-premise infraštruktúry, ale o nevyhnutnú obnovu zariadení na konci ich životného cyklu za účelom zachovania kontinuity a bezpečnosti prevádzky do doby, kým bude k dispozícii vhodné cloudové riešenie spĺňajúce požiadavky na spracúvanie zdravotníckych údajov (vládný cloud, resp. zdravotnícky cloud NCZI).
--	--	--	---

				Úrad preto pripomienku akceptuje v tom zmysle, že bude aj naďalej prioritne posudzovať a v maximálnej možnej miere využívať cloudové služby pri rozvoji nových a existujúcich informačných systémov, vrátane pripravovaného zdravotníckeho cloudu NCZI, a zároveň bude pokračovať v komunikácii s prevádzkovateľom vládneho cloudu s cieľom vyriešenia doposiaľ nezodpovedaných požiadaviek súvisiacich najmä so zabezpečením zdravotníckych údajov. Pripomienku však nemôže akceptovať v rozsahu úplného zrušenia plánovaného nákupu hardvéru, keďže výmena serverov s ukončenou podporou je nevyhnutná na zabezpečenie neprerušenej a bezpečnej prevádzky systémov spracúvajúcich zdravotnícke údaje bez ohľadu na výsledok rokovaní o rozšírení využitia vládneho, resp. zdravotníckeho cloudu.
--	--	--	--	---